



COMUNE DI CRESSA

Provincia di Novara

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N.ro 15 del 15-04-2023

**OGGETTO: PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE
TRIENNO 2023 2025 -PIANO ASSUNZIONI 2023**

L'anno duemilaventitre il giorno quindici del mese di aprile alle ore 10:30, nella sede comunale;

Previa convocazione disposta dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Carica	Pr. As.
Gattoni Mauro	Sindaco	Presente
Beltrame Giuseppe	Vice Sindaco	Presente
Pagani Massimo	Assessore	Presente

Totale Presenti 3, Assenti 0

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dr.ssa Lorenzi Dorella.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- l'art. 2 del D.Lgs.165/2001 stabilisce che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici;
- l'art. 4 del D.Lgs. 165/2001 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;
- l'art. 89 del D.Lgs. 267/2000 prevede che gli enti locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;

RILEVATA la propria competenza generale e residuale in base al combinato disposto degli artt. 42 e 48, commi 2 e 3, del D.Lgs. 267/2000, e dato atto che l'ente può modificare, in qualsiasi momento, la programmazione triennale del fabbisogno di personale approvata, qualora dovessero verificarsi nuove e diverse esigenze tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento, sia in termini di esigenze assunzionali sia in riferimento ad eventuali intervenute modifiche normative;

CONSIDERATO:

- che con le nuove dinamiche in ordine alle politiche organizzative e del lavoro ed in particolare le disposizioni di contenimento della spesa di personale disposte dalla vigente normativa, si ritiene di procedere alla pianificazione del fabbisogno di personale nel rispetto dei vincoli e dei limiti fissati dalla normativa suddetta;
- che con tale provvedimento si adempie alle disposizioni di cui al Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali in virtù delle quali gli organi di vertice delle amministrazioni sono tenuti alla pianificazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 12 marzo 1999, n.68, e programmano altresì le proprie politiche di assunzione adeguandosi ai principi di riduzione della spesa di personale stabiliti dalla normativa stessa;
- che in tal senso si è ritenuto di procedere alla definizione del Piano dei fabbisogni di personale 2023-2025, nel rispetto degli strumenti di programmazione già adottati, tenendo conto delle sopravvenute evoluzioni, nonché delle esigenze funzionali dell'Ente definite sulla base delle criticità emerse anche da un monitoraggio con le figure apicali dell'Ente e degli obiettivi contenuti nei vigenti documenti programmatici;

VISTO:

- l'art. 39 della Legge 27/12/1997, n. 449 che ha introdotto l'obbligo della programmazione del fabbisogno e del reclutamento del personale, stabilendo, in particolare, che tale programma, attraverso l'adeguamento in tal senso dell'ordinamento interno dell'ente, non sia esclusivamente finalizzato a criteri di buon andamento dell'azione amministrativa, ma che tenda anche a realizzare una pianificazione di abbattimento dei costi relativi al personale;

- l'art. 91 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 il quale prevede che gli organi di vertice delle amministrazioni locali siano tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzandola alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'art. 6, comma 2, del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. 25/5/2017, n.75, ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche adottano il Piano triennale dei fabbisogni di personale in coerenza con gli strumenti di pianificazione delle attività e delle performance nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'art. 6-ter;
- l'art. 19, comma 8, della Legge 28/12/2001, n. 448 che attribuisce agli organi di revisione contabile degli Enti locali l'incarico di accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del predetto principio di riduzione di spesa;

- l'art. 3, comma 10-bis, del D.L. n. 90/2014, convertito dalla L. 114/2014, che parimenti, prevede che il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dallo stesso art. 3, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto debba essere certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente;

DATO ATTO:

- che condizioni limitative in materia di assunzioni sono stabilite dall'art. 9, comma 1-quinquies del D.L. 113/2016 (convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 160/2016), in base al quale in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo;

- ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs 165/2001 e smi si attesta l'inesistenza di eccedenze di personale;

VISTO il DPCM 8 maggio 2018 *"Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche"*, pubblicato sulla GU n. 173 del 27 luglio 2018;

DATO ATTO che i provvedimenti attuativi dell'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019, nella versione modificata dalla Legge di Bilancio 2020 (comma 853 della Legge n. 160/2019), stabiliscono che la spesa del personale, su cui calcolare il rapporto con le entrate correnti, non sia più solo quella consolidata (ex. Comma 557 della Legge 296/2006), ma ha affidato ad un decreto ministeriale l'individuazione della fascia nella quale collocare i Comuni in base al rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti;

RISCONTRATO che è intervenuto nel corso dell'anno 2020 un radicale cambiamento a seguito dell'introduzione dei nuovi criteri sanciti dal DM 17 marzo 2020, pubblicato in GU 27 aprile 2020, in attuazione dell'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019, per individuare l'ammontare delle risorse che consentano una sostenibilità finanziaria della spesa, con abbandono del riferimento esclusivo alla spesa del personale storicizzata, sostituito con nuovi parametri che valorizzano anche le entrate correnti. Per quanto concerne la decorrenza delle nuove regole, il legislatore ha attribuito il potere di individuarne la relativa data, attraverso la sua indicazione da parte di un decreto del Ministro della pubblica amministrazione, adottato di concerto con il Ministro dell'economia e delle Finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

I nuovi criteri sono entrati in vigore il 20 aprile 2020.

In sintesi, con il D. L. 34/2019, è stato definito il nuovo "valore soglia", da utilizzare quale parametro di riferimento della spesa del personale a tempo indeterminato, calcolato come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;

RILEVATO che in data 8/06/2020 è stata resa nota la circolare esplicativa a cura del DFP relativa al DM sopracitato;

RILEVATO che sono successivamente intervenute diverse deliberazioni delle Corti dei Conti di interpretazioni del quadro normativo delineato in precedenza, ex multis (Sez. reg. Lombardia pareri n. 74, 93, 98, 109 e 125 del 2020, n. 24 del 2021, Sez. reg. Veneto n. 15/2021, Sez. reg. Emilia-Romagna pareri n. 32/2020 e n. 55/2020), che hanno evidenziato come la nuova disciplina, rapportando la consistenza della spesa per il personale all'ammontare delle entrate correnti (dal quale va sottratto l'importo del FCDE stanziato nel bilancio di previsione), consente di individuare, per ogni comune ed in considerazione della fascia demografica di appartenenza, la spesa di personale finanziariamente sostenibile;

DATO ATTO che il Comune di Cressa ha approvato il PTFP 2023/2025 e dotazione organica con delibera del Consiglio Comunale n. 24 del 17/12/2022 (Aggiornamento DUP) sulla base del rendiconto anno 2021 e che, si rende ora necessario, in costanza dell'ultimo rendiconto approvato, procedere con il necessario aggiornamento del PTFP 2023/2025;

PRESO ATTO che, nel calcolare lo spazio finanziario possibile per le assunzioni sarà necessario tenere conto delle variazioni nel frattempo intervenute nella consistenza del personale e delle richieste di

pensionamento presentate al competente ufficio al fine di calcolare di conseguenza la relativa capacità assunzionale;

PRESO ATTO che la situazione del comune di CRESSA è la seguente:

Calcolo delle entrate correnti				
Entrate correnti	2020	2021	2022	Media del triennio
Titolo 1	€ 790.936,55	€ 825.794,86	€ 849.984,13	€ 822.238,51
Titolo 2	€ 149.534,13	€ 62.274,07	€ 71.649,34	€ 94.485,85
Titolo 3	€ 179.292,04	€ 126.484,30	€ 155.324,90	€ 153.700,41
Totale entrate correnti	€ 1.119.762,72	€ 1.014.553,23	€ 1.076.958,37	€ 1.070.424,77
FCDE iniziale			€ 48.208,00	
Entrate correnti nette				€ 1.022.216,77

Spesa del personale	
Spesa del personale 2022	€ 305.477,77

Incidenza spesa del personale/entrate correnti	
Incidenza spesa del personale/entrate correnti	29,88%

Fascia demografica dell' Ente - Valori soglia percentuali		
Fascia demografica	Valore soglia	Soglia di rientro
Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti	28,60%	32,60%

Esito del test di verifica	
SPESA DEL PERSONALE DA INCREMENTARE	NO
SPESA DEL PERSONALE DA RIDURRE	NO

DATO ATTO che l'Ente si trova nella condizione prevista dal D.P.C.M. 17.03.2020, ed in particolare, registra un rapporto tra la media delle entrate correnti relative agli ultimi 3 rendiconti approvati e la spesa complessiva del Personale, al lordo degli oneri riflessi, pari al 29,88% compreso tra il limite di

cui alla Tabella 1 (28,60%) e il limite della tabella 3 (32,60%) , pertanto non può incrementare il valore del rapporto rispetto a quello corrispondente all'ultimo rendiconto della gestione approvato, e quindi non risulta possibile procedere ad un incremento del personale;

CONSIDERATO che il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale deve essere definito in coerenza con l'attività di programmazione complessiva dell'ente, la quale, oltre ad essere necessaria in ragione delle prescrizioni di legge, è:

- alla base delle regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

- strumento imprescindibile di un apparato/organizzazione chiamato a garantire, come corollario del generale vincolo di perseguimento dell'interesse pubblico, il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese;

L'art. 3, comma 1, della Legge 19.06.2019 n. 56 confermava che, a decorrere dall'anno 2019 si potesse procedere all'assunzione per una spesa pari al 100% di quella relativa al personale cessato all'anno precedente e il comma 8 prevede che la Pubblica Amministrazione potesse bandire procedure concorsuali per l'assunzione di personale a tempo indeterminato senza il previo svolgimento della procedura di mobilità volontaria di cui all'art. 30 del D.Lgs. 165/2001.

DATO ATTO che questa Amministrazione non è tenuta al rispetto delle disposizioni di cui alla Legge 68/1999 in tema di collocamento obbligatorio di soggetti disabili ed appartenenti alle categorie protette;

ATTESO in particolare che, a seguito di espressa ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, D.Lgs. n.165/2001, non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;

DATO ATTO infine che con deliberazione della Giunta Comunale n. 40 in data 17/07/2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano delle azioni positive in attuazione di quanto previsto dall'articolo 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006;

Il comma 300 della Legge 30.12.2018 n. 145 prevede che si espletino concorsi pubblici unici organizzati dal Dipartimento della Funzione Pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri.

VISTO il comma 2 dell'art. 33 del D.L. n. 34 del 2019, come modificato dal comma 853, art. 1 della Legge 27.12.2019 n. 160 che stabilisce che, a decorrere dalla data individuata dal Decreto richiamato nello stesso comma, Decreto successivamente emanato che risulta essere il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri 17.03.2020, pubblicato nella G.U. n. 108 del 27.04.2020, i Comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

VISTO il Decreto Rilancio 19.05.2020 n. 34, convertito in Legge 17.06.2020 n. 77, art. 247, 248, 249;

VISTO il D.L. 30.12.2019 n. 162, convertito in Legge 28.02.2020 n. 8, che deroga alla norma dell'art.91 comma 4 del D. Lgs 267/2000, consentendo l'accesso a graduatorie vigenti per l'assunzione di personale in posti di nuova istituzione;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 26.03.2022 con la quale si procedeva ad approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2022/2024, all'interno della quale era prevista, nel piano assunzionale per l'anno 2022, la sostituzione della dipendente Responsabile dell'Ufficio Tecnico, inquadrata nella Cat. D3, Posizione economica D5, che è stata collocata a riposo a far data dal 1^ Gennaio 2023;

Richiamata inoltre la deliberazione della Giunta Comunale n.17 del 26.03.2022, con la quale è stato dato mandato al Responsabile del Servizio di procedere, dopo l'esito negativo della procedura di cui all'art. 34 bis, comma 2, del D.Lgs. n.165/2001, mediante l'applicazione dell'articolo 30 del D.Lgs n.165/2001 e s.m.i. per la sostituzione della dipendente collocata a riposo;

VISTO che con propria determina n.27 del 30.03.2022 è stata indetta la procedura di mobilità volontaria esterna, ai sensi dell'art. 30 del D,Lgs. 30.03.2001 n. 165 e s.m.i. per l'assunzione con contratto di lavoro a tempo pieno e indeterminato, di un dipendente con profilo professionale Istruttore direttivo Tecnico – Cat. D - da assegnare all'Area tecnico-manutentiva – Ufficio Tecnico Comunale;

DATO ATTO che con determina del S.C. N. 39 del 14.05.2022 si provvedeva all'approvazione della graduatoria definitiva in esito alla procedura di mobilità volontaria esterna e successivamente si inoltrava richiesta di Nulla-osta al Comune di Momo (NO) a cui appartiene il dipendente collocato al primo posto della graduatoria;

VISTO che la procedura non è andata a buon fine in quanto il Comune di Momo non concedeva il nulla-osta al proprio dipendente, si ritiene di riproporre il Piano Assunzionale del triennio 2023 – 2025 come segue:

ANNO 2023

- **Assunzione** : Funzionario (ex Cat. D) Ufficio Tecnico-Manutentivo-Edilizia Privata, in sostituzione del personale collocato a riposo a far data dal 1^ gennaio 2023

Procedura: 1) Art. 34/bis D. Lgs. N. 165/2001

2) Concorso Pubblico

ANNO 2024

- Nessuna assunzione

ANNO 2025

- Nessuna assunzione

RICHIAMATO altresì il C.C.N.L. vigente del comparto Regioni-Autonomie Locali, sottoscritto in data 16/11/2022;

DATO ATTO dell'inesistenza di eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs 165/2001 e smi ;

DATO ATTO che sulla presente proposta di deliberazione è stato acquisito il parere favorevole del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, N. 6/2023 espresso in data 11.04.2023;

VISTO il parere favorevole espresso dal Segretario Comunale in ordine alla regolarità tecnica della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 10.10.2012 n.174, convertito in Legge 7.12.2012, n. 213, art. 3 comma 1, lettera B;

ACQUISITO il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 10.10.2012 n. 174, convertito in Legge 7.12.2012, n. 213, art. 3 comma 1, lettera B;

VISTI inoltre:

- Lo Statuto Comunale;
- La Delibera del Consiglio Comunale del 17 Dicembre 2022 n. 24 di "Approvazione aggiornamento DUP 2023-2025" e dato atto che lo stesso verrà aggiornato sulla base del presente atto;

- La Delibera di Consiglio Comunale del 17 Dicembre 2022 n. 25 di "Approvazione del Bilancio 2023/2025";
- La Delibera di Giunta Comunale n. 62 del 17 Dicembre 2022 "Approvazione Piano Esecutivo di gestione - PEG 2023";

CON VOTI favorevoli unanimi espressi in forma palese per alzata di mano

DELIBERA

Per le motivazioni in narrativa esposte e che si intendono qui integralmente richiamate,

1. Di approvare il Piano dei Fabbisogni di Personale relativo al Triennio 2023/2025 nel quale vengono previste, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni a tempo indeterminato, nonché di contenimento della spesa di personale, i seguenti inserimenti:

ANNO 2023

- **Assunzione** Funzionario (ex Cat. D) Ufficio Tecnico-Manutentivo-Edilizia Privata, in sostituzione del personale collocato a riposo a far data dal 1^a gennaio 2023
Procedura: 1) Art. 34/bis D. Lgs. N. 165/2001
2) Concorso Pubblico

ANNO 2024

- Nessuna assunzione

ANNO 2025

- Nessuna assunzione

2. Di dare atto che la spesa derivante dal piano di cui sopra sia compatibile con i vigenti vincoli di Legge con riferimento sia ai nuovi criteri sanciti dal DPCM 17 Marzo 2020.

3. Di approvare la Dotazione Organica dell'Ente come segue:

Risorse umane

Struttura organizzativa

Dotazione organica

Complessiva - Data di Aprile 2023

AREA FINANZIARIA E TRIBUTI

n. 1 posto cat. D – tempo pieno D3

AREA DEMOGRAFICI

n. 1 posto cat. D – tempo pieno D3

AREA SEGRETERIA-PERSONALE-AMMINISTRATIVA

n. 1 posto cat. C – tempo pieno C5

AREA TECNICO MANUTENTIVA

n. 1 posto cat. D – tempo pieno– **Da coprire**

n. 1 posto cat. B3 – tempo pieno B6

AREA POLIZIA LOCALE

n. 1 posto cat. C – tempo pieno C2

4. Di dare atto che:

-E' stata approvata la Convenzione per il servizio di Polizia Locale e Amministrativa con il Comune di Fontaneto d'Agogna (NO) con deliberazione del C.C. n. 10 del 30.07.2022, con scadenza al 31 dicembre 2023.

-E' stata approvata la Convenzione per la gestione in forma associata del Servizio Finanziario e Tributi con il Comune di Cavaglietto (NO) con deliberazione del C.C. n. 11 del 30.07.2022, con scadenza al 30.09.2024.

5. Di stabilire che sulla base del presente provvedimento sarà aggiornato il DUP 2023/2025.

6. Di dare altresì atto che la presente deliberazione di fabbisogno di personale produrrà i suoi effetti soltanto dopo l'acquisizione del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001.

7. Di dare infine atto che la presente deliberazione è stata trasmessa alle parti sindacali, quale informazione preventiva.

^^^^^^^^^^^^^^^^

Infine la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata votazione che ha dato il seguente esito:

Voti **favorevoli unanimi** espressi in forma palese per alzata di mano

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

^^^^^^^^^^^^^^^^

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Mauro Gattoni

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dorella Lorenzi

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
E COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI**

Reg. pubb. N. 136

Copia della presente deliberazione viene pubblicata nell'apposita sezione dell'Albo Pretorio sul sito internet istituzionale di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 19 Aprile 2023 e contestualmente comunicata in elenco ai Capigruppo Consiliari.

Cressa, Lì 19 Aprile 2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dorella Lorenzi

Copia conforme all'originale per uso amministrativo e d'ufficio.

Cressa, Lì 19 Aprile 2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dorella Lorenzi

ESECUTIVITA'

- Che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio web per 15 giorni consecutivi, senza reclami
E' DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA _____ per decorrenza dei
termini di cui al D.Lgs.18.08.2000 n. 267:

Cressa, Lì

IL SEGRETARIO COMUNALE